

基本法与香港

吳邦國題

回歸十五周年

譚惠珠主編

基本法推廣督導委員會海外人士工作小組出版

編輯委員會

主編：譚惠珠

編委：海外人士工作小組成員
鄧澍煒、陳建強、羅德慧、
蔡關穎琴、梁志堅、
政府新聞處代表、
律政司代表

製作：陳少琼

設計：廖仕基

校對：牛悅博士



序

五年前，我為譚惠珠女士主編的《基本法與香港回歸十周年》寫過一篇序文，當譚惠珠女士送來基本法與香港回歸十五周年的書稿並邀我作序時，我感到責無旁貸，欣然應允。

正如這本圖文並茂的書籍所展示的，基本法已經深入到香港社會、政治、經濟、文化生活的各個層面，規範、指引、並塑造了今日香港。在前一篇序文中，我圍繞基本法講了三層意思，一是基本法規定的特別行政區制度創立了香港管治的嶄新模式，二是基本法對保持香港長期繁榮穩定發揮的重要作用，三是基本法的貫徹實施要依靠廣大港人。過去五年來香港的發展成就，歸結到一點，就是廣大港人深入理解基本法的豐富內涵並切實加以貫徹落實的結果，顯示出基本法的強大生命力和保障香港長期繁榮穩定的巨大作用。

基本法是全國人民代表大會制定的一部全國性法律，貫徹落實基本法不僅是香港的責任，也是中央的責任。過去五年裡，中

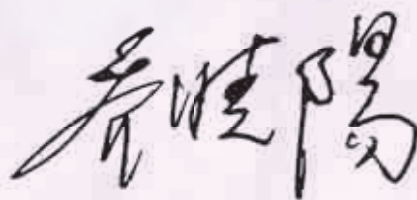
央按照基本法的規定處理了許多涉香港事務，其中全國人大及其常委會處理了三件具有深遠和重大影響的事：第一件事是，十一屆全國人大四次會議通過的國家十二·五規劃以專章的形式把香港的發展納入國家的發展戰略。香港的繁榮穩定，無論是過去、現在還是將來，都與國家建設與發展有著密切的聯繫。“一國兩制”保障香港在國家中繼續保持特殊地位，同時，把香港的發展納入國家的總體發展規劃，為香港的發展提供強大的支持和動力，這對香港未來發展有著根本性的影響。第二件事是，全國人大常委會就2012年行政長官產生辦法和立法會產生辦法及有關普選問題作出了決定，明確了香港實行普選的時間表。政制發展問題是一個長期困擾香港社會的重大問題，全國人大常委會的決定期待著香港社會就未來的普選辦法凝聚最廣泛的共識，從而解決這個重大問題，為香港發展經濟、改善民生、推進民主創造更加有利的環境和條件。第三件事是，香港終審法院在審理案件中第一次提請全國人大常委會就基本法有關條款進行解釋。基本法關於香港終審法院提請全國人大常委

會釋法的規定，是特別行政區制度中的一個重要機制，關係到基本法賦予香港獨立司法權和終審權的規定是否行得通，牽一髮而動全身。香港終審法院嚴格按照基本法規定要求，在審理案件中就基本法關於中央管理的事務和中央與特別行政區關係的條款提請全國人大常委會作出解釋，隨後，全國人大常委會依法就基本法有關條款作出解釋，從而把基本法規定的這一重要機制落到實處。

吳邦國委員長親自為本書題寫了書名《基本法與香港》，而不是題寫基本法與香港回歸十五周年，我理解，這裡面包含著一種期待，即如果說《基本法與香港回歸十周年》是這個系列書籍的1版、那麼現在的這本回顧基本法與香港回歸十五周年就是2版，期待著將來還有回歸二十周年、二十五周年的3版、4版，一直延續下去。因為譚惠珠女士主編的這本書，雖然不是有關基本法的專著，但以生動活潑的方式總結了基本法對香港社會生活的深刻影響，每五年作一更新，回顧歷史，記錄現狀，展望未來，是十分有意義的。

看完這本書稿，我有這樣一個感想，在今天這樣一個快節奏的時代，大家都急促地向前奔跑，眼睛大多只看到前方，有時候真的需要駐腳片刻，好好地感受當下，回望已成為歷史的腳印，在此基礎上迎接歷史的新起點。本書就是這樣一個小歇，帮助大家回顧一下香港回歸的輝煌歷程，感受一下龍騰虎躍的今日香港，思考一下未來前進的方向。

2012年3月12日

A handwritten signature in black ink, reading '容曉陽' (Yong Hui-yang) in a cursive style.

題

詞

基本法與香港回歸十五周年誌慶

見證回歸 落實兩制



全國政協副主席

董建華

《基本法》與香港回歸十五周年紀念特刊

明法護港 政通民安



行政長官曾蔭權





《基本法》是「一國兩制」、「港人治港」的基石，也是本港法治、人權、廉潔政府，以及新聞自由、言論自由、集會自由等核心價值的法律依據。值香港特別行政區成立十五周年之際，出版《基本法與香港—回歸十五周年》，正好闡揚《基本法》確保香港特區持續穩定繁榮的重要作用，同時更可作為參考文獻，加深市民對實施《基本法》的了解。

梁振英
候任行政長官
2012年4月

《基本法與香港回歸十五周年》付梓誌慶

實踐一國兩制創舉
鑄就繁榮穩定香江

彭漢華



二〇一二年三月

基本法與香港回歸十五周年特刊

偉大的制度創新 重要的法律保障



中華人民共和國外交部駐香港特別行政區特派員

呂新華



《基本法》與香港回歸十五周年紀念特刊

宣章明法 利港惠民



政務司司長林瑞麟





《基本法》與香港回歸十五周年

安民之基 治港之本

政制及內地事務局局長譚志源



「基本法與香港回歸十五周年」發行誌慶

十五載建基立業

五十年本固枝榮



梁愛詩



敬賀

二〇一二年三月廿九日

香港明天
愈益美好

周南

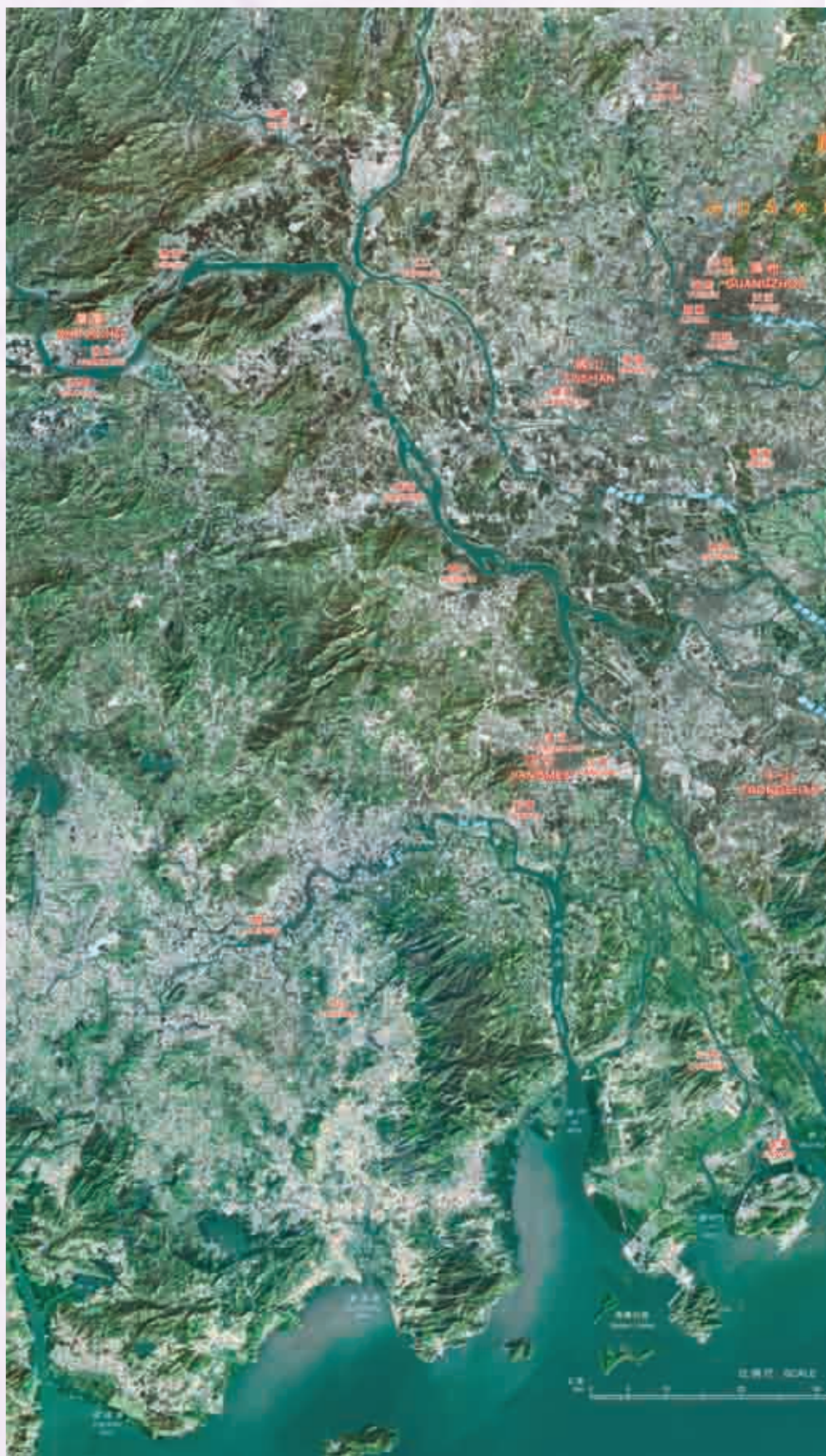


經歷了十五年的各種大風大浪，“一國兩制”益發深入人心，說明它是經得起時間和實踐考驗的。希望七百萬香港同胞攜起手來，共同愛護和珍惜這顆東方明珠，使之永放光芒！

魯平

二零一二年三月一日

地圖版權屬香港特區政府，經地
政總署准許複印，版權特許編號
G17/2011。





本圖由二零一零年十二月拍攝的 Landsat-7 衛星影像繪製而成，Landsat-7 衛星影像來自 U.S. Geological Survey，由香港地圖中心提供，本圖只作參考之用。

This map is prepared using Landsat-7 satellite image captured in December 2010. Landsat-7 satellite images originated from U.S. Geological Survey were supplied by Geomatics International Centre. This map is produced for reference purpose only.

香港及珠江三角洲衛星影像地圖 Hong Kong and Pearl River Delta Satellite Image Map

基本法與香港回歸十五周年

目 錄

序 題 詞

第一章：《基本法》的產生與香港回歸	1
一・「一國兩制」政策一劃時代的構想	2
二・中英談判及《中英聯合聲明》	11
三・《基本法》的確立	18
四・預委會、籌委會、推委會及臨時立法會的成立及功能	23
五・香港回歸前後特寫	37
六・香港特別行政區基本法委員會成立	50
七・港區全國人大代表與全國政協	52
八・基本法推廣督導委員會及《基本法》圖書館	56
第二章：《基本法》——香港向前邁進的動力	59
一・中央和香港特別行政區的關係	61
二・香港特別行政區的政治體制	66
三・《基本法》條文的解釋機制	84
四・香港生活面面觀	90
五・履行國際公約	96
六・教育、科技、文化、藝術、康體、醫療	96
七・航運及民用航空	117
八・外交與防務	122
第三章：香港——亞洲的國際大都會（智經研究中心撰文）	129
一・保證市場經濟的運行	130
二・獨立的財政、稅收制度	132
三・香港——國際金融中心	134
四・經濟震盪與復甦	138
五・更緊密的經貿安排	141
六・自由貿易和單獨關稅區	143
七・充滿活力的多元化經濟體	144
八・配合國家「十二五」規劃	156
九・港台合作	162
十・香港大型基建	164
附 錄	177
後 記	248
編後語	250

附錄索引

一.	《中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會告台灣同胞書》	178
二.	《對台灣同胞的講話》-----葉劍英 (1981年9月30日)	181
三.	解決香港問題的十二條基本方針政策	183
四.	《保持香港的繁榮和穩定》-----鄧小平 (1984年10月3日)	184
五.	香港特別行政區基本法起草委員會委員名單	186
六.	鄧小平會見香港特別行政區基本法起草委員會委員時的講話 (1987年4月16日)	187
七.	香港特別行政區基本法諮詢委員會委員名單	194
八.	關於《中華人民共和國香港特別行政區基本法(草案)》 及其有關文件的說明----姬鵬飛 (1990年3月28日)	196
九.	香港特別行政區籌備委員會預備工作委員會委員名單	209
十.	香港特別行政區籌備委員會委員名單	210
十一.	全國人民代表大會常務委員會關於《中華人民共和國國籍法》 在香港特別行政區實施的幾個問題的解釋	212
十二.	香港特別行政區第一屆政府推選委員會委員名單	214
十三.	香港特別行政區臨時立法會議員名單	216
十四.	中華人民共和國全國人民代表大會第九、十、十一屆港區人大代表名單	217
十五.	基本法推廣督導委員會成員名單	219
十六.	香港回歸以來全國人民代表大會常務委員會就《基本法》 條文作出過的解釋及說明 (4份)	220
十七.	香港特別行政區護照持有人免簽證或落地簽證入境旅遊的國家和地區	244

圖片來源：

◎政府新聞處提供圖片

★星島日報或東周刊提供圖片

(香港鐵路有限公司提供圖片)

(運輸及房屋局、路政署、建築署、發展局提供圖片)

(新華社提供圖片) (中新社提供圖片) (文匯報提供圖片)